

宁夏党办通报

第 18 期

宁夏回族自治区党委办公厅

2020 年 9 月 7 日

陈润儿同志在建设黄河流域生态保护和 高质量发展先行区第一次推进会上的讲话

(2020 年 9 月 3 日 根据记录整理)

今天，我们召开建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区第一次推进会，主要是深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区党委十二届十一次全会通过的建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区《实施意见》的要求，对推进全区重点产业发展进行部署。自治区党委已经建立了省级领导同志包抓重点产业发展工作机制，每个产业由两名省级领导牵头包抓。自治区党委常委会先后召开 4 次扩大会议，研究讨论每一个产业的发展规划、发展目标、

发展重点。这次会议结束后，各包抓领导还要根据工作安排，分别召开推进会议，对每一个重点产业发展作出部署、提出要求。下面，我讲4点意见。

一、要横下一条心，始终抓住重点产业发展不放松

习近平总书记指出，实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱；不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、我们在国际竞争中赢得主动的根基。总书记两次视察宁夏，都对我们深化供给侧结构性改革、加快产业转型升级、推进现代农业建设提出明确要求。最近总书记在安徽视察时强调，要坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。总书记的这些重要指示要求，为我们抓好实体经济发展指明了前进方向、提供了根本遵循。抓好实体经济发展，关键是抓好产业发展。要坚持用习近平总书记重要指示精神统一思想认识，把发展经济的着力点放在实体经济上，把发展实体经济的主攻点放在产业发展上，以产业的大发展推动实体经济水平和经济综合实力的大提升。抓好产业发展，对宁夏的发展意义十分重大。

第一，这是发挥区域优势、全面提升经济实力的希望所在。产业兴则经济兴，产业强则实力强。一个地方的产业发展水平体现一个地方的经济发展水平，一个地方的产业发展

实力决定一个地方的经济发展实力。我们宁夏与中东部地区相比，经济发展滞后，综合实力偏弱。从经济规模看，宁夏是明显的“市域经济”，经济总量只相当于东部地区的一个市。从财政收支看，宁夏是明显的“吃饭财政”，财政收入400多亿元，而支出却超过1000亿元，大部分要靠中央转移支付来保基本、保运转、保民生，尤其是今年受疫情的影响冲击，财政收支平衡的压力增大。从居民生活看，宁夏是明显的“总体小康”，去年全区城镇居民可支配收入、农村居民可支配收入都低于全国平均水平。造成这些问题的原因，既有历史基础薄弱的因素，但最根本的还是因为产业经济发展不够。长期以来，有的干部认为宁夏地处西部，自然条件恶劣、交通物流不便、远离消费市场，抓产业没有出路。习近平总书记今年视察宁夏时指出，老天爷是公平的，土地瘠薄一点，但是可以种葡萄。总书记的论断启示我们，任何一个地方没有绝对的优势，也没有绝对的劣势。任何事情都要辩证地看，优势中有劣势，劣势中有优势。说到宁夏的自然条件，常年干旱少雨、风能光能富集、荒漠土地充裕，这恰恰为电子信息、新型材料、清洁能源、绿色食品以及枸杞、葡萄酒、肉牛和滩羊、奶产业、文化旅游产业发展提供了得天独厚的比较优势。加之这9个重点产业在我们宁夏发展多年，基础良好、前景广阔。因此，我们要坚持扬长避短，发挥区域优势，集中力量发展重点产业，发展经济

“富区”，催生就业“富民”，培植税源“富财”，增强宁夏综合实力，提升整体发展水平。

第二，这是融入两个循环、服务国家发展大局的责任所在。习近平总书记视察宁夏时强调，要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是总书记根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略部署，是我们做好当前和今后一个时期经济工作的战略指引，事关我们推动重点产业发展的目标和方向。从来自外部的新挑战看，当前我国面对的国际环境十分复杂，疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速变化，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，美国试图与我国经济“脱钩”，在一些关键性“卡脖子”的产业链条上百般遏制，影响了我国产业链供应链的安全。我们只有立足国内市场，建立更加完备、更有韧劲、更为安全的产业链，才能有效抵御关键时期受制于人引发的风险。从面临发展的新特征看，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经发生变化，人民对美好生活的要求在不断提高，对更高质量的产品和服务需求增加，包括这些年国人偏爱买国外的奶粉、喝国外的红酒、用国外的家电，造成了大量购买力的流失。面对这种形势，只有加快推动产业高质量发展，进一步提高产品供给质量和水平，才能更好地满足国内市场需求，增强供给与需求的匹配性、灵活性、适应性。从正在开启的新阶段看，全面建成小

康社会、实现第一个百年奋斗目标后，就要开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，我国将进入新的发展阶段。未来一个时期，我国超大规模市场优势将充分发挥，国内需求潜力将不断释放，国内市场主导国民经济循环特征将会更加明显。我们要主动服务国家发展大局，主动融入“两个循环”，主动参与国际产业体系分工，多做链条配套、产品替代的事，为畅通国内大循环、融入国内国际双循环作出宁夏贡献。

第三，这是全面建成小康、巩固脱贫攻坚成果的根本所在。没有产业发展就没有就业增加、就没有收入提高，摆脱贫困、全面小康就会失去物质基础。这几年，各市县、乡镇都在大力发展小康产业、脱贫产业、富民产业，取得了一定成效。我们都很清楚，凡是脱贫产业培育发展好的地方，脱贫的基础就越扎实、质量就越高；凡是贫困群众积极发展脱贫产业的，家庭收入就有明显增加、生活生计就能变得更好。比如隆德、泾源、彭阳、原州、海原等县区，贫困群众通过养殖肉牛实现了脱贫；盐池的滩羊养殖，占全县农民家庭收入的80%；同心、红寺堡等县区通过种植枸杞、酿酒葡萄，增加了群众务工收入，等等。习近平总书记多次强调，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。今年我们将打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，但整体水平还不高，巩固脱贫攻坚成果、提升全面小康水平仍是当务之

急，最管用、最有效、最持久的办法是把产业培育起来，带动群众收入持续增加、生活持续改善，让全面小康的底色更亮、成色更足。

第四，这是引进汇聚人才、带动产业转型升级的关键所在。产业因人才而兴，人才因产业而聚。大家都普遍感到，我们宁夏人才短缺的问题十分突出，既有引不来的问题，也有留不住的问题。许多同志说，宁夏考上大学的学生“出去一火车、回来一汽车”。出现这些问题最根本的原因，还是我们的产业没有发展起来，缺乏人才施展才能的平台。目前全区国家重点实验室、国家工程技术研究中心加起来只有6家，而毗邻的陕西、甘肃省分别达到32家和15家。宁夏4所本科院校只有11个博士学位授权点，每年招生不足200人，和其他省区没法比，和发达地区更没法比。有了高端的产业、才有高端的创新平台，有了高端的创新平台、才能汇聚高端的创新人才。高端人才来宁夏不是为了看骆驼、看沙漠、看风景的，而是追求事业、追求发展、追求价值的，这些都需要产业基础、需要创新平台。如果我们没有产业基础，国家重点实验室，国家工程技术中心就不可能建在这里，引进的高端人才就申请不到国家专项课题经费的支持，带博士生、硕士生就会缺乏条件，搞研发也没有助手，最终很难留得住。因此，我们要通过大力发展重点产业，招才引智、栓心留人。

第五，这是优化产业布局、保护改善生态环境的重点所在。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。过去一些地方之所以出现环境破坏和污染问题，根本原因就是只考虑经济效益而忽视了生态效益，只考虑铺摊子、上项目、扩规模，而忽视了生态环境容量、资源承载能力，有的在自然保护区内搞产业开发，有的在黄河岸边布局工业园区和高污染高排放的企业，直接威胁到黄河健康、影响到环境质量。固原市在这方面做得比较好，抓生态环境保护的思路很明确，高污染高排放的产业一律不准进入，重点发展一棵树、一株苗、一棵草、一枝花“四个一”产业，生态环境保护修复的态势良好，为区域发展提供了坚实承载能力。因此，在推进重点产业发展上，一定要坚持区域化布局，把产业发展与生态修复结合起来、与环境保护结合起来、与污染治理结合起来，努力走出一条绿色、低碳、循环、高质量发展的路子。

第六，这是实现四化同步、提高整体发展质量的出路所在。坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，是解决我国经济社会结构深层次问题的重要选择，是提升发展质量和实现经济社会均衡发展的必由之路。四化同步是一个紧密联系的有机整体，其中产业发展是根本动力。我们宁夏城镇化率不到60%，与中东部地区相比差

距很大。城镇化水平反映的是新型工业化、农业现代化、信息化水平，尤其是城镇化是伴随着工业化发展带动起来的，产业集聚带动人口集中、加速城镇发展，人口集中、生活改善、功能配套又为产业集聚提供了条件。可以说，城镇化和工业化互为条件、相互促进，是一对孪生兄弟，不是“先有蛋后有鸡、还是先有鸡后有蛋”的非此即彼关系。推进新型城镇化，一定要与经济社会发展水平相适应，既不能超前，也不能滞后。如果超前，把人口过度集中在城市，而主导产业发展跟不上，甚至出现产业空心化，就会出现无事可做、无岗可上、无业可就，带来一系列的社会问题。比如个别县区人口集聚的规模不小，但居民就业不充分、收入水平不高，就是因为缺乏产业支撑。如果滞后，就会造成城市配套功能不足、承载能力受限，影响产业转型升级。城镇化必然带来人口集聚，但人口的聚集不能只靠自然增长，而是要靠产业带动。我们宁夏要通过产业发展吸引周边地区更多的人口流入，让全区的人口稳定增加、良性循环，促进产业结构升级、消费市场扩大、经济持续增长。要抓好产业这个基础，大力推动产城融合，使经济发展水平与城市承载能力很好地结合起来，既要防止滞后，又要防止超前，努力走出一条产业带动、功能配套的适度性城镇化路子。

二、要认准一条路，大力推进重点产业高质量发展

方向引领发展目标，方向决定发展路径。自治区党委确

定的9个重点产业，是经过深入分析资源禀赋、产业优势、发展前景，在反复研究讨论、广泛听取意见的基础上作出的决策。推进重点产业发展，关键是要走出一条具有宁夏特色的产业高质量发展路子。具体讲，要做到以下4点：

第一，要发挥比较优势，推进区域化布局。产业发展只有区域化布局，才能发挥比较优势、集中优质资源、形成规模效应。现在，我们一些地方的产业布局不合理、发展同质化的问题比较突出，有一个好的产业，无论有没有基础、有没有条件，大家一哄而上都去搞，盲目跟风、遍地开花，甚至恶性竞争，不仅搞不好一个产业，还造成大量资源浪费，甚至把这个产业搞砸了。要改变过去零敲碎打、各自为阵、单兵作战的发展模式，深入分析区域比较优势，科学合理确定产业布局，让各类资源要素优化配置、比较优势充分发挥、产业效益最大释放。一是要分区分类布局，解决摆什么问题。宁夏面积虽然小，但南部、中部、北部的区域特征比较明显，每个区域都有各自的比较优势，发展产业必须立足实际，综合考虑、分析研判当地的资源优势、气候条件、产业基础、交通区位，适合发展哪个产业就发展哪个产业，适合在哪个区域发展就在哪个区域发展，做到扬长避短、发挥优势、特色发展。比如奶牛和肉牛，对自然环境的要求不同，如果在南部山区发展奶牛就开错了药方，在银川、吴忠养殖肉牛就走错了路子。还有葡萄酒产业，贺兰山东麓是世

界公认的葡萄酒产区，但这一产区也有地理边界，并不等于每个地方都适合发展。因此，在产业布局上，一定要尊重规律、科学布局、因地制宜。二是要优化内部结构，解决摆得下的问题。推动产业发展要确定合适的规模、划分合理的空间，使资源要素产生最大效益。自治区确定的一些重点产业，在区域布局上有交叉、有重叠，有的市县布局了3—4个重点产业、有的只有1—2个。要根据产业区域化布局规划的要求，综合考虑生产、生活、生态空间，将产业分布落实到具体乡镇、落实到具体地块，推动各产业规模合理、分工协作、协调发展。尤其是要把水资源作为最大刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学设置产业发展规模，决不能一哄而上、盲目发展。三是要整合优势资源，解决摆得好的问题。产业是贯通的链条，只有整合优势资源、打造全产业链，才能形成整体竞争力。各市县要根据自治区确定的重点产业，认真理一理产业现状、发展优势、市场前景，搞清楚自身在产业链上的定位，适合做上游的做上游，适合做中游的做中游，适合做下游的做下游，搞好上中下游和前后项的衔接配套，形成优势互补、扬长避短、融合发展的良好局面。

第二，要注重提高质量，推进标准化生产。标准决定质量，质量源于标准。现在，有的地方、部门和企业抓产业发展上还不适应生产标准化的要求，存在标准意识不强，标

准水平不高，标准制定不足，最终导致质量上不去、竞争能力弱、产业效益低。推进重点产业发展，一定要把标准化放在更加突出的位置，以标准的全面提升推动产业的全面升级、质量的全面提高，形成新的竞争优势。重点要做好以下3个方面：一是要用标准。农业上从田间到餐桌，工业上从工厂到市场，都是有标准的，必须严格按标准生产、按标准管理，否则产品就没有质量、产业就没有发展。比如在酿酒葡萄的种植环节，如果育苗栽培、施肥喷药不严格标准，最终葡萄酒的质量就不达标、品质无法保障。二是要建标准。一流企业卖标准、二流企业卖技术、三流企业卖产品。我们宁夏有很多产业缺乏完整的标准体系，比如宁夏是“枸杞之乡”，宁夏枸杞又是国家认证的道地药材，但由于标准体系没有建立起来，被周边地区的枸杞冒名顶替。要尽快主导制定枸杞产业标准，使之成为国家标准，甚至是世界标准，这样才能掌握话语权、掌握定价权。比如肉牛产业，六盘山地区的黄牛肉质和口感非常好，外地客商品尝后赞不绝口，但在品质上还有提升空间，要针对不同品种建立不同的标准，形成一套完整的标准体系，提高肉牛的附加值，让好牛肉卖出好价钱。三是要提标准。产业发展是一个迭代升级、螺旋上升的过程，质量标准要根据市场需求特别是消费者不同的口味需求、功能需求来不断健全完善。比如绿色食品产业，现在消费者既讲究营养、也讲究口味、还讲究安全，这就要

求我们的食品标准要及时升级换代。比如旅游业，要不断提升旅游服务的标准和质量，使游客的成本支出与享受的旅游产品和服务更加匹配，提高性价比。比如对宁夏葡萄酒、枸杞地理品牌的保护，可以通过完善和提升标准防止以次充好、假冒伪劣的问题，维护地理品牌的权益。

第三，要坚持市场导向，推进品牌化经营。品牌就是形象、就是价值、就是竞争力。有些产品之所以价格高，一靠品质，二靠品牌。茅台酒每瓶能卖到两三千元，还供不应求，就是因为有品牌价值。我们宁夏的一些农产品在市场上价格不菲，比如盐池滩羊肉的价格远高于普通羊肉，就是因为形成了品牌；有的农产品品质很好却价格不高，就是因为没有形成品牌。推动重点产业发展，既要“低头”做品质，也要“抬头”做品牌。一是要强化品牌意识。一个品牌一旦在老百姓心里确立起来，就是质量的象征、安全的保障、消费的信誉。要树立品牌化经营的理念，转变“皇帝女儿不愁嫁”“酒香不怕巷子深”的老观念，坚持市场需求导向，顺应消费升级需求，以品牌闯市场、打天下、增效益，实现由“卖产品”向“卖品牌”转变。二是要注重品牌培育。坚持政府和企业协同发力，政府要打好地理品牌，引入商业运作模式，加强与企业的合作，鼓励企业使用宁夏地理标志品牌，对冒充乱打原产地品牌的依法打击、严肃处理，让宁夏的地理品牌更响更亮。企业要打好产品品牌，坚持少而精的

导向，工业企业要加快培育拥有自主知识产权和核心竞争力的产品品牌，农业企业要加快培育绿色、高端、优质的产品品牌，引导地方品牌向国家品牌、知名品牌向驰名品牌提升。要在品牌培育打造上狠下功夫、想些办法，对国有企业、民营企业获得的国家知名品牌、驰名商标要给予奖励，这不仅能增强企业的生命力，也能有效提升城市的影响力和竞争力。三是要加大品牌宣传。现在，一些地方和企业不重视品牌宣传，许多优质农产品在田间地头卖、在马路早市卖，不经过“梳妆打扮”，还是“提篮小卖”“披头散发”卖，好产品卖不出去、更卖不上好价钱。宁夏的旅游资源很丰富，“大漠孤烟直、长河落日圆”等一些旅游景观在全国很有特色，但由于品牌策划、品牌塑造、品牌营销、品牌宣传不够，在全国的知名度和影响力还很有限，包括宁夏的葡萄酒、牛羊肉、牛奶等优质产品不为消费者所知，就是因为宣传营销工作没有跟上，品牌没有打出去。我们的葡萄酒获得了不少国际金奖大金奖，但奖牌并不等于品牌。要深入挖掘“宁字号”“老字号”“原字号”产业品牌内涵，精心策划品牌营销活动，加强品牌包装，讲好品牌故事，提高品牌的知名度和美誉度，提升品牌的影响力和竞争力。

第四，要提升整体效益，推进融合化发展。融合是产业发展的大势，只有融得好，才能放大增值、提升效益。这方面，重点是抓好三大融合：一是产业融合。深度的产业分工

有利于挖掘产业价值、提高经济效益，高度的产业融合有利于整合产业资源、降低生产成本。要坚持产业内外融合并举，围绕9个重点产业推动产业内部纵向贯通、产业外部横向联系，促进产业链、供应链、服务链、创新链深度融合，加快形成一批全链条、无分割、高效率的产业形态，提升产业发展整体优势。比如文化旅游产业，既联系第一产业、也关系第二产业、还沟通第三产业，是典型的“第六产业”，可以与健康养生、休闲娱乐、文艺创造、工艺品发展等很好地衔接起来，丰富旅游新供给、培育消费新热点。二是产网融合。现在是数字经济时代，以互联网为主的现代信息技术成为重塑产业发展、改变生产方式的最大“变量”，只有用好这个“变量”，才能为经济发展带来源源不断的“增量”。要抓住产业数字化、数字产业化的机遇，善于运用现代信息技术改造提升重点产业，推动信息化、智能化在研发设计、生产制造、销售服务等环节全面覆盖、渗透融合和系统集成，为产业发展插上“信息翅膀”、注入“智能因子”。三是产城融合。城市是产业发展的平台，产业是城市发展的基础。要坚持以城聚产、以产兴城、产城联动，推进产业发展要综合考虑城市的功能配套，推进城市建设要着眼产业发展的配套需要，实现优势互补、融合发展、相得益彰。比如电子信息、新型材料产业，既是劳动密集型产业、也是技术密集型产业、还是资本密集型产业，在规划产业布局时，一定

要与促进形成产城融合、产业兴城、城乡一体的发展格局紧密结合起来。

需要强调的是，产业发展既有共性规律，也有个性特点。抓产业不能一刀切，要因地制宜，根据每个产业的发展基础、资源禀赋、特色优势，确定不同的定位、重点、目标。电子信息产业要释放优势、夯实基础、增量突破。定位是把宁夏打造成为西部有一定影响力的电子信息产业集聚高地。重点是发挥比较优势，抓品牌商的带动、新材料的生产、零部件的制造，以电力成本推动产业链整合、产业转型升级；打造特色产品，围绕基础材料生产、数据存储开发应用，引进龙头企业、吸引配套企业。新型材料产业要发挥优势、延伸链条、集群发展。定位是打造推动新旧动能转换、推进工业转型升级、实现制造业高质量发展的先行产业。重点是立足产业基础、资源特点和技术条件，着眼市场需求，通过开放引进资源、优化配置，大力发展高纯度、高强度、高精度、高性能的新材料；延长产业链条，发展下游产业，完善产业体系；坚持集群发展，明确园区定位，合理布局企业，形成发展优势。绿色食品产业要绿色发展、规模经营、高效安全。定位是打造全国重要的绿色食品加工优势区。重点是把绿色发展理念贯穿生产、加工、流通、消费各环节全过程，建立标准体系、扩大经营规模、加强市场监管、强化利益联结，促进产品增值、产业增效、农民增收。清洁能源产业要加快

开发、高效利用、创新发展。定位是高水平建设国家新能源综合示范区。重点是聚焦光伏、风电、水电、氢能等领域，以资源换投入、加快开发，吸引全产业链投资主体，打造推动经济社会发展新支撑；以延链为重点、畅通循环，促进能源就地消纳转化应用，形成制造业发展新优势；以创新为重点、提高效能，把储能装备制造和清洁能源利用结合起来，提高资源利用效率。葡萄酒产业要科学定位、放大优势、融合发展。定位是把贺兰山东麓打造成为“葡萄酒之都”。重点是放大产区优势、提升品牌价值、打造领军企业、推进融合发展，把宁夏的葡萄酒产业打造成为对内对外开放合作发展的平台、服务“一带一路”建设的载体、积极参与“两个循环”的抓手、促进宁夏产业升级的重点。经过10—20年的努力，让宁夏的葡萄酒“当惊世界殊”。枸杞产业要把握定位、完善标准、叫响品牌。定位是叫响宁夏“枸杞之乡”的品牌。重点是建立完善质量标准，掌握市场定价话语权，让宁夏标准成为国家标准、国际标准；依法维护市场信誉，扩大地理品牌影响力，依法打击以次充好、以假乱真行为，维护品牌效益、提升产品信誉；大力发展精深加工，注重延伸枸杞产业链，积极研发高端产品，提升产品附加值，提高产业竞争力。奶产业要壮大主体、保障品质、提升效益。定位是打造高端奶之乡。重点是强化良种繁育、强化品牌经营、强化利益联结、强化精深加工，提升产业附加值、提高产业集中度，

实现农民致富和财政增收的有机统一。肉牛和滩羊产业要提升品质、延链增值、合理承载。定位是打造高端肉牛生产基地和中国滩羊之乡。重点是以特色口味感增强市场竞争力，抓好良种繁育、质量标准、饲料生产、环节管理，细化养殖品种、提升产品品质、打造特色品味、用心经营品牌，打响宁夏肉牛和滩羊产业品牌；以延长产业链提升产品附加值，发展精深加工、创新营销模式、强化物流保障、扩大消费半径，走出一条以冷鲜肉、活鲜肉加工为重点的高端化发展路子；以环境载畜力布局牛羊繁殖量，发展小区养殖、规模养殖、清洁养殖，培育经营主体、创新经营体系、科学规划布局、合理利用资源。文化旅游产业要挖掘价值、扩大合作、改善服务。定位是把宁夏建设成为西部国际旅游目的地。重点是挖掘品牌价值，打造景区自然景观，讲好历史人文故事，最大限度发挥“塞上江南、神奇宁夏”的吸引力；扩大开放合作，着眼发展国际旅游，瞄准东南沿海市场，积极引进专业市场化经营主体，提升宁夏旅游市场专业化、标准化、规范化发展水平；改善服务条件，全力抓好旅游项目及配套设施建设，加强城乡环境整治，展现良好精神风貌，推动乡村旅游与乡村振兴融合发展。

三、要铆足一股劲，推进重点产业发展取得新突破

推进重点产业发展是一篇大文章，必须突出重点、抓住关键，铆足劲头、持续用力，明确主攻方向、集中资源优

势，加快推动重点产业发展取得新突破、实现大发展。

第一，要完善产业链。一个产业的发展壮大，必须有一个完整的产业链，这样才能发挥集聚效应、实现持续发展。我们宁夏产业布局偏散、产业链条偏短、产业集聚偏弱的问题十分突出。要树立全产业链思维，加快产业链重构，通过实施补链建链壮链工程，补齐拉长做强产业链，形成布局合理、特色鲜明、链条完备、结构优化、效益明显的产业链，走集群化发展的路子。一是要两头延伸补链。瞄准产业发展方向，围绕产业链关键产品、环节和项目，加强产业招商，引进一批补链延链项目，推动产业链既向上游延伸、也向下游拓展。比如清洁能源产业，宁夏的风能、光能资源丰富，向上游可以引进塔筒、叶片、电机制造等产业，向下游可以就地转化发展制造业，要把上下游的文章做好，以资源换市场、以资源换投资、以资源换产业。比如绿色食品产业，现在有了一定的基础，但绝大多数仍处在初级阶段，要想做大做精做好，必须在全产业链上做文章。泰国的正大集团作为国际化企业，在食品加工全产业链发展上有优势，我们要加紧对接、洽谈合作。二是要填补空白建链。我们宁夏的产业集聚度不高，与产业链不完整、有缺项有很大关系。从产业发展一开始，就要通盘谋划好整个产业链条，绘出产业链图谱，搞清楚产业的上游是什么、下游是什么，有针对性地加快培育核心企业，打造行业龙头企业，填补产业链空白，提

高产业的集中度和竞争力。比如电子信息产业，正处在起步阶段，产业链条短、空白缺项多，延链建链的任务很重，下一步要引进一批像隆基硅、蓝思科技等做基础材料的企业。中卫云基地仍以数据存储为主，还没有形成从数据存储到开发、到应用的全产业链，还没有形成数字产业化，要引进相关企业填补空白。三是要改造提升壮链。这几年，我们宁夏的一些产业发展不同程度受到了市场波动的影响，行情好了就挣一把、行情差了就亏损大，抵御风险的能力弱，主要原因还是链条韧劲不足、强度不够，迫切需要通过改造提升来壮链强链。工业产业要大力推进产业改造升级，通过结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造，推进设备换芯、机器换人、生产换线、产品换代；农业产业要加大新品种、新技术、新设施、新机械的研发推广应用，增强整体抗市场风险能力。

第二，要建立新体系。构建产业发展新体系，既是建设现代化经济体系的重中之重，也是实现产业高质量发展的关键所在。要坚持以供给侧结构性改革为主线，以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，更加注重生产要素之间的匹配和互动，促进更多技术、资本、劳动力等生产要素融入产业发展，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。一是要加快建立现代生产体系。产业是一个前后配套、上下衔接、环环相扣、有机融合的完

整体系，不能就某一项抓某一项，否则会导致产业断点多、缺项多，既做不大、也做不强。无论是肉牛养殖，还是葡萄酒、枸杞、奶产业，现在都有了很好的基础，一定要在打造全产业链上下功夫，形成多点支撑、多业并举、多元发展的现代生产体系，把产业链拉长，把附加值提高，如果仅限于种养环节，高附加值的部分会随着初级产品的外销被转移，产生的溢出效应得到很少，财税收入也很少。二是要加快建立现代经营体系。深入研究全产业链生产组织协调，大力推进生产经营集约化、专业化、组织化、社会化，提高资源配置效率，提升经营管理水平。要重点扶持一批家庭农场、农民合作社等新型农业主体，建设一批能带动农民、连接市场、引领发展的农业产业化龙头企业。三是要加快建立现代标准体系。标准化生产、标准化管理、标准化加工是做大做强产业的基础和根本。要着眼种养、生产、管理、流通等各环节，加快建立相关行业标准、产业标准，加快生产设施、过程和产品标准化全覆盖，推动形成符合宁夏产业发展的质量标准体系。四是要加快建立现代服务体系。产业发展得好不好，服务体系是关键。要紧盯重点产业发展需求，按照市场化的路子，围绕产前、产中、产后各个环节，培育服务主体、拓展服务内容、完善服务设施、建立服务平台、优化服务方式，重点做好流通、经营、信息、科技、金融服务，让分工更合理、生产更高效、流通更便捷、效益最大化。

第三，要培育企业家。发展产业既要有领军企业，更要有一批热爱宁夏这片热土、钟爱宁夏发展的企业家。企业家陈德启为了葡萄酒事业，放弃了香港优越的生活环境，2007年就到宁夏创业发展，把十几年的时光和心血奉献给了宁夏这片热土，为宁夏的葡萄酒产业发展贡献了智慧和力量。我们宁夏土生土长的企业家党彦宝，致力于发展煤化工产业，不仅带动了当地的经济的发展，也吸纳了大量的社会就业。企业家是社会财富的创造者，是推动经济社会发展的重要力量，是推动产业发展的探索者、组织者、引领者。要从事关宁夏经济社会发展大局的高度，给予企业家更多地尊重、关心和保护，为宁夏产业发展造就一批兴企有为、治企有方、引领创新、引领发展的企业家队伍。一是要培育企业家队伍。发展一个企业也好、培育一支企业家队伍也好，都不是一蹴而就、三两年就能成功的，必须着眼长远、放眼未来。要把培育企业家队伍作为战略任务来抓，遵循企业家成长规律，从环境建设、政策扶持、要素配套等方面，拿出一些实实在在的举措办法，尤其是对搞实体经济、搞产业发展的企业家要给予更多支持，鼓励更多具有创新创业能力的人才脱颖而出。二是要发挥企业家作用。许多企业家都是创业的成功人士，有知识、有经验、有担当、有作为，有战略眼光和管理能力，往往走在市场的前面，是一个个行业的领军人物。要在全社会营造尊重企业家、依靠企业家的浓厚氛围，

握关键核心技术，使生产的产品有品牌、有专利。要创新农业科技服务方式，打通成果转化的“最后一公里”，推动更多优质品种、先进技术、设施设备等创新成果的广泛应用、集成示范。二是要大力推动机制创新。深入研判供给侧和需求侧的新变化，主动了解市场、适应市场、把握市场，按照市场需求发展产业、供给产品，尤其是要按照市场化的要求，创新对外合作机制，加快融入国内大循环、积极参与国内国际双循环。三是要注重模式创新。好的模式往往可以颠覆一个产业，也可以重塑一个产业。现在模式创新非常活跃，今年疫情期间催生的线上下单、线下配送、限时送达，以及很火爆的网红经济、直播带货，重塑了产品营销方式，要在用好这些模式的同时，不断探索新的经营模式。

第五，要扩大开放度。经济全球化的大势不可逆转，产业发展融入国内大循环、国内国际双循环是历史大方向。要坚持对内开放和对外开放并举，敞开胸襟谋发展、开放大门搞建设、强化合作抓产业，以更高水平开放促进更高质量发展。一是要强化开放合作意识。发展产业不能单打独斗、闭门造车，要有全球视野，在全球范围内配置资源。要树立“你发财我发展”的理念，坚持互利共赢、开放合作，坚决克服“别人进来抢饭碗”“肥水不流外人田”的心理，舍得拿出优质资源、优质项目、先进技术与别人合作。二是要加强开放合作交流。推进产业发展，自弹自唱行不通，必须通过

开放合作借梯上楼、借船出海、借鸡下蛋。要扩大与东部沿海地区的开放合作，用好党中央搭建的东西部扶贫协作平台，引进更多的产业、项目、资金、人才，带动宁夏重点产业发展。三是要用好开放合作平台。我们宁夏开放合作的平台很多，既有中阿博览会、银川综保区、进口肉类口岸等开放平台，也有银川经开区、石嘴山高新区等开放型园区，特别是现在我们有黄河流域生态保护和高质量发展先行区这个大平台。要用足用好这些平台，吸引更多的区外企业参与重点产业发展。四是要优化开放合作环境。当前我国开放已经由政策型开放转向制度型开放，投资者更看重的是“制度高地”而不是“政策洼地”。中央明确提出构建全国统一大市场，严禁各地自行出台土地出让金返还、税收减免优惠的地方性招商引资优惠政策，这就要求我们更加注重营造良好的制度环境，全力保障企业在宁夏同等待遇、同台竞技、公平竞争。要严格落实“非限即可”“非禁即入”的原则，坚决破除各种隐性壁垒，让更多的企业进得来、落得下、发展好，决不能搞“开门招商、关门打狗”那一套。

四、要拧成一股绳，形成推进重点产业发展的强大合力

推进产业发展是一盘大棋局，既要通盘考虑谋定，也要排兵布阵推进，还要落子有方见效。要加强对重点产业发展的组织领导、组织实施、组织保障，狠抓政策落实、责任落实、任务落实，推动重点产业发展取得实实在在的成效。

第一，要强化机遇意识。当前，我们正处在新一轮科技革命和产业变革的风口，尤其是疫情加速了全球产业转移，有些国家试图与中国经济脱钩，有的企业势必会退出中国市场，这既是坏事、也是好事，为我们填补市场空白、加快产业布局留下了空间和机遇。如何发现机遇、捕捉机遇、用好机遇，首先要解决思想认识问题。一是要树立正确的政绩观。领导干部为官一任，都希望干出实实在在的政绩，都希望留下老百姓的好口碑，这就涉及政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题。政绩有显绩和潜绩之分，用一两年时间集中抓城市建设，能够立竿见影，得到群众认可，这是显绩；用很长一段时间抓产业发展，前任打基础，后任见成效，这是潜绩。我们既要注重显绩，也要追求潜绩，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，增强为子孙后代计、为长远发展谋的责任感，多做打基础、增后劲、利长远的事，坚决克服重显绩轻潜绩、重当前轻长远的倾向，把当一地主官、兴一批产业、富一方百姓作为政绩的最好考量，在抓产业发展上持续用力、久久为功，决不能搞形象工程、政绩工程。二是要树立正确的发展观。历史发展的根本动力是生产力的发展，推动社会生产力发展，最直接的手段就是抓经济建设、抓产业发展。发展是解决问题的必由之路，发展是循序渐进的过程，其中产业发展是最稳固的支撑。要牢固树立正确的发展观，在事物发展中既要

尊重规律、也要利用规律，看到过去落后不等于将来落后，现在落后不等于长期落后，看到西部的发展空间大、机遇多、有条件，紧紧抓住产业发展的“牛鼻子”，不甘落后、变不可能为可能，奋起直追、变后进为先进，努力成为规律的“主人”，避免变成规律的“奴隶”。三是要树立正确的事业观。领导干部的任期是有限的，但对一个地方发展的责任是无限的。如果能够抢得先机、争取主动、多做工作，为今后发展增强后劲，就可能使一个地方的发展跨入新阶段；如果在任期内失去先机、错过主动、无所作为，就可能耽误一个地方的发展。抓好重点产业发展是各级领导干部的一项重要事业，要主动担当、奋发有为，把目标锁定在产业发展上，把心思集中在产业发展上，把才干展现在产业发展上。推动产业发展肯定会遇到很多困难，但要相信事在人为，只要思想不滑坡、办法总比困难多，增强战胜困难的勇气，拿出解决问题的招数，决不能遇到困难就一筹莫展。干什么事只要横下心来、咬紧牙关、保持韧劲、持续用力、迎难而上，就没有干不成的事。干成任何一件事情都不是容易的，如果遇到一件事，先想存在的困难、先找干不成的理由，未战先怯，还没有干就犯难发愁，肯定什么事也干不成。

第二，要强化规划引领。规划是产业发展的龙头。在编制重点产业规划中，一定要深入研究国家政策，对标国际领先水平，精准结合区情实际，多请专家论证，多听企业意

见，确保规划富于时代性、前瞻性、指导性和操作性。一是要把握好整体与局部的关系。宁夏作为全国的一域，任何一个产业的发展都处在全国的产业大体系中。要把握中央推动形成“两个循环”新发展格局的重大战略部署，准确对接国家的宏观政策、产业政策，精准衔接正在编制的国家“十四五”规划、黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要等重大规划，确保产业发展符合国家政策、得到国家支持。二是要把握好当前与长远的关系。既要立足当前，明确近5年内的目标任务、重点工作，为近期产业发展规划好目标、路径和举措；还要着眼长远，加强对中长期产业发展趋势的研究研判，展望未来10年、15年产业发展的远景，为产业持续健康发展定准目标、把好方向，努力做到一张蓝图绘到底。三是要把握好发展与保护的关系。始终把保护生态环境摆在优先位置，在生态承载能力和环境空间容量允许的范围内规划布局产业，走集约绿色低碳发展的路子，决不能只为了上规模、图数量、快发展而破坏生态、污染环境。

第三，要强化项目支撑。产业经济是项目经济、不是口号经济，没有项目，产业发展就失去了源头活水。要牢固树立抓产业必须抓项目的理念，千方百计谋项目、引项目、建项目，推动产业高质量发展。一是要向上争取一批。牵头包抓领导和相关部门要抓住国家正在编制“十四五”规划的机遇，主动加强与国家部委、大型央企的对接联系，争取更多

产业大项目进入宁夏、布局宁夏、落子宁夏。二是要主动谋划一批。主动对接“一带一路”等重大战略，抓住建设先行区的重大机遇，找准宁夏发展的切入点、结合点、发力点，瞄准产业发展的短板、弱项和缺口，加大重大产业项目的谋划，确保项目建设不停步、不断档、可持续。三是要招引落地一批。坚持“缺啥、短啥、招啥”，开展产业链招商，提高招商引资的专注度、专业度；坚持“集聚、集约、集群”，开展集群化招商，形成产业发展区域优势；坚持“生成、集成、总成”，开展总承包招商，既把企业引进来，也把企业的技术、设计、研发、生产、经营等环节引进来，提高招商引资的实效。四是要建成投产一批。加快产业项目建设进度，对还在报批的项目，要加强跟踪对接，尽快从“纸上”落到“地上”；对已经批复的项目，要第一时间开工，尽快从“备战”转为“实战”；对续建和在建项目，要加快推进建设，尽快由“持久战”转入“速决战”；对已经竣工的项目，要尽早投产达产，由“建设会战”转入“生产会战”，不断为产业发展注入新动能。

第四，要强化要素保障。产业发展就像树木生长一样，需要肥沃的土壤、充沛的雨水、充足的阳光。要聚焦重点产业发展所需，在强化要素保障上多上心、勤操心、常用心，为产业发展扫清“拦路虎”和“绊脚石”。一是要加强金融支持。金融是产业发展的血液。要构建金融与产业多方联动

机制，发挥好政银企三方作用，政府要加大财政投入，建立产业引导基金，运用市场化手段引导社会资本参与重点产业建设；金融机构要围绕全区重点产业发展资金需求，提供多渠道、多元化的投融资服务；企业既要用好金融信贷的间接融资，更要用好股权、债券等直接融资。通过三方携手共进，使更多金融资源流向重点产业。二是要加强用地保障。产业发展，需要有“地”放矢。要实施差别化土地使用政策，对农业重点产业用地，要严守基本农田红线、生态用地红线，加大对土地的整合优化，善于从荒地、沙化地挖掘潜力；对工业重点产业用地，要以工业园区为重点，创新用地管理模式，用好存量土地资源，盘活低效闲置土地，提高土地使用效益。三是要加强人才支撑。产业层次的升级首先是人才素质的升级，产业结构的调整首先是人才结构的调整。要按照“产业需要什么、提供什么人才”的原则，既不拘一格引进更多高端紧缺人才，又用心用力培育本土产业人才，还要发展壮大产业工人队伍。这方面，要把发展职业教育与产业发展紧密结合起来，根据重点产业发展需求和市场需要，调整职业教育结构和专业设置，加快培养应用型、技能型的人才，为重点产业高质量发展提供生力军。

第五，要强化统筹协调。抓重点特色产业不是某一个市县、某一个部门的事情，必须把各方调动起来、把力量统筹起来、把资源整合起来，形成推进重点产业发展的强大攻

势。一是要加强省级层面统筹。建立自治区党委统一领导、政府负责、领导包抓、部门参与的重点产业领导体制，我和咸辉同志负总责，张超超抓好统筹协调，定期听取重点产业发展情况汇报；自治区政府要抓好产业规划、扶持政策、推进机制的实施，督促相关职能部门做好重点产业发展各项保障工作。二是要推进部门协同配合。各有关部门既要各负其责、也要共同负责，心往一处想、劲往一处使，对领域内的重点产业，既要加强行业指导、落实政策，又要主动跟进、提供服务，该批的项目要尽快批，该审的事项要尽快审，该投的资金要尽快投，决不能出现“拖延症”“踢皮球”现象。三是要深化政企相互合作。盯着企业抓、围着企业转，把联系产业和联系企业结合起来，重点打造发展平台、提供优质服务、做好政策支持，引导企业聚焦本源、苦练内功、增强实力。

第六，要强化责任分工。推动重点产业发展是千钧重担，必须明确责任、压实责任。主要领导要统筹抓。各级党政主要负责同志作为第一责任人，要按照重点产业发展规划，挂出作战图、制定路线图、抓好施工图，对重点产业发展工作要亲抓亲管、常抓常管，对存在的重大问题要亲自研究、亲自协调，不开“清谈馆”、当好“实干家”。分管领导要主动抓。对分管领域内涉及的重点产业要积极主动、深入研究，经常深入产业建设一线，摸清底数、兜清问题、弄清

情况，做产业发展的行家里手。要加强与包抓领导的沟通配合，对定下的事项一抓到底，形成推进产业发展的合力。包抓领导要专门抓。各牵头包抓领导代表党委和政府履行职责，有统筹相关部门、地方和企业的职权，要认真负责、真情投入，既挂帅、又出征，组成工作专班，做好规划制定、方案研究、政策完善、机制创新、责任分工，及时研究解决重大问题，及时汇报工作推进情况，推动重点产业发展取得新突破。会后，各地各部门要参照自治区省级领导同志包抓重点产业发展工作机制，建立分工明确、运行高效的产业推进机制，确保有人抓、有人盯、有人干。

建设先行区是习近平总书记赋予我们的时代重任，推进重点产业发展是实现宁夏各项事业进步的关键之举。我们要深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，以“一日无为、三日不安”的紧迫意识，“逢山开路、遇水架桥”的攻坚精神，“撸起袖子、扑下身子”的实干态度，全力以赴推进重点产业发展，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出新贡献、展现新作为。

（此件发至县级）

中共宁夏回族自治区委员会办公厅

2020年9月8日印发

共印 300 份



